



ضوابط و مقررات حاکم بر طرح‌های

تملك دارایی‌های سرمایه‌ای

(آسیب‌ها و توصیه‌های حسابرسی)

الف) قبل از اجرا

ب) حین اجرا

ج) بعد از اجرا

تهیه کننده : مراد محمدی

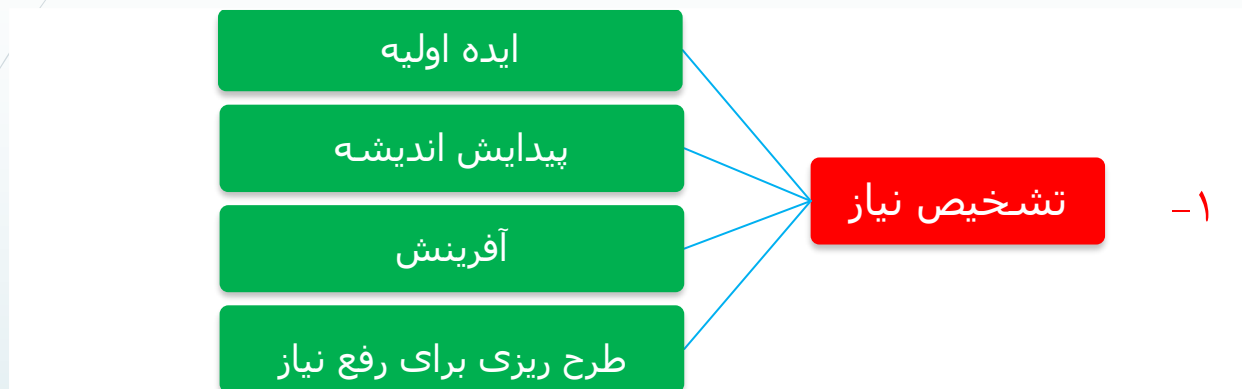
■ اجرای پروژه‌های عمرانی در قالب روش‌های دو عاملی و سه عاملی انجام می‌گیرد و قرارداد، چارچوب و رکن اصلی تمامی پروژه‌ها می‌باشد و بر اساس آن روابط کارفرما و پیمانکار تعریف و تبیین می‌گردد.

■ اجرای پروژه‌های عمرانی پس از پایان جنگ تحمیلی توسعه قابل توجهی یافته است، لیکن این پروژه‌ها در بسیاری از موارد به دلایل مختلف ناتمام مانده و به بهره‌برداری نرسیده‌اند. انجام یک پروژه عمرانی بعد از اخذ مجوزها از مراجع ذیصلاح و بر اساس مبادله موافقت‌نامه دستگاه‌های اجرایی با سازمان برنامه و بودجه عملی خواهد شد و منابع مورد نیاز طرح‌ها بر این اساس و در این محدوده تأمین می‌گردد.

■ موافقت‌نامه‌های مذکور بر اساس پیش‌بینی تقریبی میزان هزینه‌های اجرایی مبادله می‌گردد که در بسیاری از موارد تحمیل هزینه‌های پیش‌بینی نشده و هزینه‌های ناشی از عملکرد نادرست مدیریت پروژه، موجب ناتمام ماندن طرح‌ها می‌گردد.

► نظام فنی- اجرایی کشور متشکل از سه عامل مستقل و مجزا، سلسله قوانین و مقررات و دستورالعمل‌های مشخص کننده آنها و روابط فی‌مابین است. این ساختار به عنوان ساختار سه‌عاملی (کارفرما، پیمانکار و مشاور)، نامیده می‌شود و به صورت متعارف (طراحی / مناقصه / ساخت)، انجام می‌پذیرد.

► در نظام سه‌عاملی، عدم ارتباط بین سازنده و طراح در زمان طراحی اولیه منجر به ارائه طرح‌های غیر قابل اجرا، بروز خطاهای زیاد در اجرا و ایجاد تغییرات پی در پی در طراحی اولیه می‌گردد.



► با عنایت به اینکه متولی اجرای طرح‌های عمرانی دستگاه‌های اجرایی بوده و این دستگاه‌ها بر اساس مأموریت‌های خود و اهداف سازمانی مسئولیت بخشی از وظایف حاکمیتی و خدمات عمومی را بر عهده دارند لذا به تشخیص و بعضاً الزامات قانونی و طرح‌های آمایش سرزمینی ، سالانه نیازهای سرمایه‌گذاری را مشخص می‌نمایند. چنانچه این نیازها بر اساس طرح آمایش سرزمینی و کارشناسی و مطالعات هدفمند صورت پذیرد در عمل کمتر دچار نقصان خواهیم شد.

با بررسی پروژه‌های نیمه تمام دستگاه‌ها و بعضاً خاتمه یافته که قابلیت بهره‌برداری نداشته و یا با کمترین ظرفیت موجود در حال بهره‌برداری می‌باشند می‌توان نتیجه گرفت که درخصوص تشخیص نیاز دستگاه ، موارد خارج از عرف و قانون حکمفرما بوده‌اند که می‌توان به موارد زیر اشاره کرد:

- دستگاه فاقد نظام قانونمند برای تعیین اولویت اجرای طرح‌های عمرانی می‌باشند.
- تصمیم نادرست
- الزامات سیاسی
- نفوذ افراد
- دیدگاه منطقه‌ای بعضی از مدیران و ...

همچنانکه در اجرای طرح‌ها، مطالعات مقدماتی اولیه و طراحی، ضروری و لازم است، دستگاه مجری می‌بایست نسبت به تشخیص نیاز و طرح‌ریزی برای رفع نیاز ، مطالعات مدون انجام داده و هیچ طرح و پروژه ای بدون مطالعات نیازسنجی به مرحله اجرا گذاشته نشود.

اولیه؛ شامل؛ امکان‌سنجی، مکان‌یابی، (مطالعات فنی، اقتصادی، زیست‌محیطی)،
پدافند غیر عامل و ...

۲- مطالعات

طراحی: طراحی تفصیلی - طراحی پایه - برآورد و مهندسی ارزش

با توجه به اینکه مراحل مختلف مطالعات توسط مشاور صورت می‌گیرد، اشکالات زیر متصور می‌باشد:

۲-۱- داشتن رابطه بین حق الزحمه مشاور به مبلغ برآورد اولیه، این احتمال همیشه وجود دارد که طراحی طرح به صورتی انجام گیرد که کارهای غیر ضروری یا بیش از حد نیاز در طراحی اولیه منظور گردند یا الزامات صرفه‌جویی رعایت نشود. بنابراین در روش سه‌عاملی موجود، با اجرای کارهای غیر ضرور و اضافی، مقادیر کارها و نهایتاً قیمت کار افزایش پیدا می‌کند.

۲-۲- عدم ارتباط بین سازنده و طراح در زمان طراحی اولیه منجر به ارائه طرح‌های غیر قابل اجرا، بروز خطاهای زیاد در اجرا و ایجاد تغییرات پی در پی در طراحی اولیه می‌گردد.

۲-۳- با توجه به عدم ارتباط بین سازنده و طراح و عدم امکان و اختیار سازنده در دخل و تصرف و طراحی و حتی مصالح بکارگیری شده امکان خلاقیت و نوآوری را از سازنده گرفته و به همین خاطر مورد استقبال واقع نشده و باعث افت کیفیت پروژه می گردد.

۲-۴- عدم دقت در طراحی و برآورد اولیه پروژه باعث:

۲-۴-۱- غیر واقعی شدن مبلغ و زمان قرارداد

۲-۴-۲- اتمام زمان و مبلغ قرارداد و عدم اجرای کامل پروژه به تبع صدور دستورکار اضافی و بعضاً متمم قرارداد

۲-۴-۳- نیمه تمام ماندن پروژه و در نتیجه واگذاری باقیمانده کار با قیمت‌های جدید و تحمیل بار اضافی به بیت‌المال

۲-۴-۴- ایجاد اختلاف بین سازنده و دستگاه مجری

➤ ۵-۲- مهندسی ارزش: هدف از اجرای مهندسی ارزش کاهش هزینه ، بهبود عملکرد و کیفیت پروژه است.

➤ اجرای مهندسی ارزش از تکالیف قانونی دستگاه‌های اجرایی در پروژه‌های با حداقل ۱۲۰ برابر نصاب معاملات متوسط می‌باشد (در پروژه‌های کمتر از ۱۲۰ برابر نصاب معاملات متوسط که دارای نقشه‌های تیپ هستند برای بار اول اجباری می‌باشند).

➤ عدم رعایت الزام قانونی فوق از سوی دستگاه‌های اجرایی تخلف محسوب می‌گردد

۲-۶- مشاور: شخصی حقیقی یا حقوقی است که دارای صلاحیت برای انجام کار مشاوره است.

کلیه مراحل مطالعه و طراحی و نظارت در پروژه‌های عمرانی می‌بایست توسط مشاور دارای صلاحیت انجام گیرد.

۲-۷- عدم تبیین جایگاه مشاور برای دستگاه‌های اجرایی یکی از اشکالات اجرای طرح‌های عمرانی می‌باشد.

۲-۸- رعایت پدافند غیر عامل در اجرای طرح‌های تملک از الزامات قانونی است.

۲-۹- مطالعه زیست محیطی: مجریان طرح‌های عمرانی مکلفند در مرحله امکان‌سنجی و مکان‌یابی آنها گزارش ارزیابی اثرات زیست محیطی مربوط را تهیه و جهت بررسی به سازمان حفاظت محیط زیست ارسال نمایند.

➤ لزوم رعایت و کنترل نتایج و نظارت در اجرای طرح‌ها و الزامات زیست محیطی

اعلام شده از سوی سازمان محیط زیست توسط دستگاه‌های مجری ضرورت دارد.

۱۰-۲- استفاده از خدمات عامل چهارم و مجری طرح (با توجه به ظرفیت قانونی موجود)

11

- بر اساس ماده ۳۱ شرایط عمومی پیمان و بند (ر) جزء (۵) ماده (۲) آیین نامه اجرایی بند (ه) ماده (۲۹) قانون برگزاری مناقصات کارفرما می تواند قسمتی از وظایف خود را به مشاور که مدیر طرح یا عامل چهارم نامیده می شود واگذاری نماید. (آیین نامه بکارگیری عامل چهارم)
- *قراردادهای مشاوره بر اساس آیین نامه اجرایی بند ه ماده ۲۹ قانون برگزاری مناقصات منعقد می گردد.

۱۱-۲- شروع پروژهها (بدون الزامات قانونی و مطالعاتی) و نیمه تمام ماندن بخش زیادی از طرحها (زخمی

کردن طرح) یکی از اشکالات موجود در عملکرد طرحهای موجود می باشد.

۱- اعتبارات:

۱-۱- اجرای طرح باید در راستای برنامه پنج ساله توسعه باشد.

۱-۲- اعتبار اجرای طرح باید در اولین موافقت نامه برای سال‌های اجرای طرح، ذکر گردد.

۱-۳- درصد اعتبار سال اول اجرای طرح جدید باید از نسبت کل اعتبار مورد نیاز طرح به مدت زمان اجرای طرح (برحسب سال) کمتر نشود.

► یکی از اشکالات موجود شروع پروژه با اعتبار بسیار ناچیز و کمتر از الزام فوق بوده که باعث نیمه کاره رها شدن پروژه‌ها می‌گردد.

۱-۴- انجام هرگونه تعهد پرداخت در اجرای قوانین و مقررات بدون رعایت سقف اعتبارات مصوب و الزامات قانون در خصوص محدودیت‌های تخصیص و نیز شرح موافقت‌نامه ممنوع است.

► عقد قرارداد در سقف اعتبار مصوب مجاز بوده، لیکن صدور دستور کار و ایجاد تعهد می‌بایست با رعایت محدودیت‌ها تخصیص صورت گیرد.

۵-۱- رعایت شروط مندرج در موافقتنامه توسط دستگاه‌های اجرایی الزامی است. لیکن شروط یاد شده نباید خلاف قانون باشد و در صورت خلاف قانون بودن، دستگاه اجرایی و ذیحساب باید از اجرای آن خودداری نمایند.

وجود اعتبارات در فصل هفتم طرح‌های پیمانی صرفاً در راستای انجام طرح صورت گیرد

۶-۱- اعتبارات خارج از شمول طرح‌های عمرانی به صورت کلی (۱ درصد) بوده که می‌بایست توسط سازمان برنامه و بودجه ابلاغ گردد. لیکن اقدام بدون ابلاغ سازمان توسط دستگاه‌های اجرایی و مصرف آن خلاف قانون می‌باشد.

► مصرف اعتبارات خارج از شمول نیز باید در چارچوب قانون نحوه مصرف اعتبارات خارج از شمول و در اهداف موافقتنامه مبادله شده باشد.

۷-۱- وجوهی که از محل اعتبارات عمرانی جهت اجرای طرح‌های عمرانی انتفاعی به دستگاه‌های اجرایی مربوط پرداخت می‌شود به صورت وام خواهد بود. دستگاهی که بدین ترتیب وام دریافت می‌کند مکلف است اصل و بهره متعلق را طبق قرارداد منعقد شده با وزارت امور اقتصادی و دارایی در سررسید مقرر به خزانه بپردازد. (ماده ۳۲ قانون برنامه و بودجه)

► مصداق موارد مذکور در شرکت‌های آب منطقه‌ای و آبفا و شرکت شهرک‌های صنعتی می‌باشد.

۸-۱- شورای برنامه‌ریزی استان‌ها مکلفند ۱۵ روز پس از ابلاغ بودجه استان بر اساس شاخص‌های قانونی ذکر شده در ماده ۴۴ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) اعتبارات استان را توزیع نماید.

► تأخیر در توزیع اعتبارات علاوه بر تخلف قانونی باعث اختلال در روند اجرای طرح‌ها و درنهایت کاهش توسعه استان می‌گردد.

۹-۱- کمک از محل اعتبارات تملک ممنوع بوده و صرفاً ناظر به اعتبارات هزینه‌ای است.

۱۰-۱- خودیاری موضوع ماده ۴۵ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت در دستگاه‌های اجرایی می‌بایست در موافقت‌نامه ذکر و به صورت نقدی به حساب (دستگاه- ذیحساب) واریز و یا تقویم ریالی گردد و صورتحساب صادره دستگاه شامل اعتبار منابع عمومی و خودیاری می‌باشد. در حالیکه این موضوع محقق نمی‌گردد و ذیحساب صرفاً صورتحساب اعتبار عمومی را نگهداری می‌نماید.

۱۱-۱- زمان مبادله موافقت‌نامه توسط دستگاه و سازمان برنامه و بودجه حداکثر دو ماه پس از ابلاغ بودجه می‌باشد. در حالیکه این امر محقق نمی‌گردد و عموماً موافقت‌نامه‌ها با تأخیرات چندین ماهه مبادله می‌شوند.

۲-۱- در خصوص تملک اراضی محل اجرای پروژه طبق قوانین و مقررات موجود می‌بایست تملک بصورت قطعی صورت گرفته و هیچگونه معارضی وجود نداشته باشد.

بررسی‌ها نشان می‌دهد بخش زیادی از طرح‌های نیمه‌تمام و رها شده ناشی از وجود معارضین به دلیل عدم قطعیت می‌باشد که منجر به فرسودگی اموال، صدور آراء و جرایم سنگین علیه دولت و النهایه باعث ایجاد ضرر و زیان به بیت‌المال و عدم تحقق اهداف اجرای طرح و نارضایتی مردم می‌گردد.

۲-۲- مواردی از نحوه تصرف اراضی برای اجرای طرح های عمرانی:

۱-۲-۳- صورتجلسات توسط مقامات شهرستانی

۲-۲-۳- اهدای زمین بدون مستندات قانونی توسط مردم

۳-۲-۳- تصرف اراضی ملی بدون طی تشریفات قانونی

۴-۲-۳- احداث در محل مستحذات قدیمی بدون وجود اسناد مالکیت

۵-۲-۳- خرید اراضی و املاک از مردم بدون مستندات قانونی مالکیت اشخاص

۳-۲- نا مناسب بودن زمین محل اجرای پروژه

- در خصوص تهیه زمین برای اجرای طرح های عمرانی می بایست به استناد لایحه قانون نحوه خرید و تملک اراضی و املاک برای اجرای برنامه های عمومی، عمرانی و نظامی دولت اقدام کرد

بند «الف» ماده (۲۸) شرایط عمومی پیمان: کارفرما متعهد است که کارگاه را بی عوض و بدون معارض تحویل پیمانکار دهد.

اگر اجرای کار در زمین‌ها و محل‌های تحویلی، مستلزم اخذ پروانه یا پرداخت حقوقی از قبیل عوارض شهرداری، حق ریشه و مستحقات و مانند اینها باشد، کارفرما، متعهد به تحصیل پروانه ساختمان و پرداخت وجوه مزبور است.

عدم اخذ مجوزات قانونی و به طبع خسارت و جرایم ناشی از آن بر بیت‌المال ناشی از تصمیم نادرست و خلاف قوانین و مقررات بر عهده دستگاه اجرایی می‌باشد.

صدور آراء ماده (۱۰۰) قانون شهرداری‌ها به علیه دستگاه‌های اجرایی ناشی از تخلفات انجام شده در اجرای تملک دارایی‌های سرمایه‌ای یا سایر موارد مربوط به ساختمان‌ها و تأسیسات دولتی به عنوان ضرر و زیان به بیت‌المال ناشی از تخلف قانونی و تصمیم نادرست مدیران دستگاه‌های اجرایی قابل تعقیب می‌باشد

- ۴-۱- داشتن دیدگاه مثبت به پیمانکاران
- ۴-۲- شرکت‌های پیمانکاری باید دارای گواهینامه صلاحیت معتبر از مراجع قانونی باشند
- ۴-۳- صلاحیت پیمانکاران به لحاظ ظرفیت (تعداد- مبلغ) می‌بایست توسط مجریان کنترل و رعایت گردد
- ۴-۴- عوامل امتیازآور شرکت‌های پیمانکاری و تجهیزات و ماشین‌آلات می‌بایست در اجرای طرح و پروژه مؤثر باشند.
- بررسی‌ها نشان می‌دهد در بخش زیادی از شرکت‌های پیمانکاری عوامل فوق به صورت صوری صرفاً جهت دریافت پایه مربوطه بکارگیری شده و تأثیرمستقیم بر اجرای طرح‌ها ندارند. لازم است دستگاه‌های مجری مراقبت لازم به عمل آورند.
- ۴-۵- در صورتی که برآورد اجرای کار از بیست برابر حد نصاب معاملات متوسط تجاوز نکند ارزیابی کیفی مناقصه‌گران محدود به دارا بودن گواهینامه صلاحیت است.

➤ ۴-۶- در کارهایی که موضوع آنها دربر گیرنده چند رشته مختلف می باشد در صورتی که مبلغ برآورد کار در رشته فرعی کمتر از ۲۵ درصد باشد و کمتر از ظرفیت پایه ۴ در همان رشته فرعی باشد ارجاع کار به پیمانکار به صورت یکجا در رشته اصلی انجام می شود.

➤ ۴-۷- دستگاه‌های اجرایی مکلفند تمام مراحل انواع مناقصات خود را در سامانه تدارکات الکترونیکی دولت انجام دهند.

➤ بررسی‌ها نشان می دهد بخشی از معاملات کماکان خارج از سامانه موصوف انجام می گیرد که خلاف قانون و مقررات می باشد.

➤ وجود اشکال در سامانه نمی تواند مجوزی برای عدم رعایت قانون باشد.

➤ ۴-۸- تعیین دامنه مناسبترین قیمت‌های پیشنهادی در مناقصات بر اساس آیین نامه موجود و رعایت آن.

➤ آیین نامه موجود برای دستگاه‌های که فاقد دستورالعمل مربوط به خود نمی باشند الزامی است.

➤ ۴-۹- توجه جدی در کمیسیون مناقصات به قانون برگزاری مناقصات و آیین نامه های مربوطه.

1- امانی 2- درصدی 3- قیمت واحدی 4- فهرست بها 5- پیمان مدیریت 6- خرید و نصب 7- BOT (ساخت، بهره‌برداری، انتقال) 8- EPC، طرح و ساخت، کلید در دست 9- فاینانس 10- بیع متقابل

امانی: در این روش کارفرما با توجه به دارا بودن دانش فنی پروژه، افراد متخصص و ماشین‌آلات مورد نیاز، پروژه را بصورت خود اجرا تقبل می‌کند.

درصدی: در این روش کارگاه بدون مصالح یا با مصالح واگذار و دستمزد مجری پس از اتمام کار طبق توافق قبلی بر اساس درصدی از مبلغ مصرف (هزینه دستمزد و خرید مصالح) محاسبه و پرداخت می‌شود.

► **قیمت واحدی:** در این روش پیمانکار قیمت اجزاء پروژه را بر اساس قیمت واحد (متر مربع یا کیلومتر) پیشنهاد می‌دهد.

► **فهرست بهاء:** در این روش بر اساس قیمت‌های بدست آمده از برآورد حجم کار و اقلام فهرست بهاء موجود در رشته مربوطه با پیمانکاران قرارداد منعقد می‌گردد.

► **پیمان مدیریتی:** در این روش کلیه عملیات اجرائی کار و عقد قراردادهای دست دوم با شخص یا شرکت واجد صلاحیت واگذار می‌شود و درصدی برای طرف قرارداد به عنوان دستمزد در نظر گرفته می‌شود.

► **خرید و نصب:** این روش بیشتر برای اجرای انبارها، راه اندازی دستگاه‌های بزرگ صنعتی و موتورخانه‌ها و دیگر پروژه‌های صنعتی قابل اجراست. در این روش طی دو قرارداد جداگانه با عنوان تهیه و خرید تجهیزات و سپس نصب تجهیزات پروژه اجرا می‌شود.

BOT، روش ساخت، بهره‌برداری، واگذاری

22

در این روش ساخت و بهره‌برداری پروژه به مدت معینی توسط شرکتی تحت عنوان (شرکت پروژه) انجام شده و انتقال طرح به کارفرما پس از طی مدت معینی و بعد از تحصیل درآمد لازم محقق می‌گردد.

در این روش سه عامل کارفرما، شرکت پروژه و مجری در اجرای طرح مؤثر می‌باشد. شرکت پروژه در واقع صاحب امتیاز BOT محسوب می‌شود. سرمایه اجرایی پروژه توسط شرکت پروژه و یا با مشارکت مؤسسات مالی توسط او تأمین می‌گردد. کارفرما هیچگونه تعهد مالی و یا ضمانت مؤسسات مالی را بر عهده ندارد.

شرکت پروژه قراردادی با کارفرما در خصوص فروش محصول با شرایط (بردار یا به‌پرداز) منعقد می‌نماید که محصول می‌بایست توسط کارفرما خرید یا فروخته شود

بازپرداخت سرمایه شرکت پروژه توسط کارفرما و دولت تضمین می‌گردد. این واگذاری به روش مناقصه و مذاکره انجام می‌گیرد.

روش EPC، طرح و ساخت یا کلید در دست

23

در این روش کلیه فعالیت‌های پروژه اعم از طراحی، خرید تجهیزات، عملیات ساخت و نصب و راه‌اندازی به عهده پیمانکار است. امکان اجرایی شدن کار قبل از طراحی کامل هم فراهم است و در نتیجه زمان اجرای طرح کاهش می‌یابد. در این روش پرداخت هزینه‌ها با کارفرما است. در این حالت مطالعه اولیه همراه با طراحی محتوایی برای تعیین قیمت می‌بایست توسط کارفرما انجام شود.

از مزایای آن می‌توان به آزادی عمل پیمانکار در انتخاب تجهیزات و تکنیک‌های اجرایی نام برد. E (مهندسی)، P (تدارکات) و C (اجرا)

در این روش به صورت جذب مالی از منابع بین‌المللی در دو حالت تأمین مالی شرکتی و تأمین مالی پروژه صورت می‌گیرد. که در حالت اول با تعهد کامل مالی و بازپرداخت تعهدات مالی پروژه از طریق کلیه دارایی‌های شرکت میسر می‌باشد. در حالت دوم تأمین مالی با تعهد محدود صورت می‌گیرد و منابع بازپرداخت تعهدات پروژه، درآمد حاصل از فروش تولیدات و سرمایه‌های مربوط به طرح می‌باشد.

به طور خلاصه قراردادهای فاینانس بدین مفهوم است که یک بانک یا مؤسسه تجاری خارجی وامی را به منظور عملیات معینی به کشور یا شرکت مشخصی پرداخت نموده و در واقع کنترلی روی هزینه کردن آن ندارد و لذا تعهدی نیز برای به ثمر نشستن طرح نداشته و در سر رسیدهای تعیین شده‌ای اصل و فرع آن را از طریق قرارداد و یا بانک تضمین کننده قرارداد دریافت می‌دارد.

بمع متقابل (Buy Back)

25

این قراردادها عموماً در طبقه قراردادهای خرید خدمت رتبه‌بندی می‌شوند و شرکت سرمایه‌گذاری خارجی کلیه وجوه سرمایه‌گذاری همانند خرید، نصب تجهیزات، راه‌اندازی و انتقال تکنولوژی را بر عهده دارد و پس از راه‌اندازی به کشور میزبان واگذار می‌شود. بازگشت سرمایه و همچنین سود سرمایه‌گذاری شرکت از طریق دریافت محصولات تولیدی و پس از راه‌اندازی طرح صورت می‌گیرد.

- ۵-۱- استفاده از فهرست بهاء تجمیعی راه و باند فرودگاه و زیرسازی راه آهن در پروژه های رشته راهسازی
- ۵-۲- رعایت کامل آیتم های فهرست بهاء در برآوردها و قراردادهای فهرست بهاء
- ۵-۳- اجرای ماده ۸۱ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت توسط دستگاه های اجرائی
این امکان قانونی به منظور کمک به تهیه به موقع مصالح ، تجهیزات و ماشین آلات و... در قانون پیش بینی گردیده و منجر به تسریع در کار می گردد.
- ۵-۴- اجرای پروژه های تا ۴۰۰۰ متر مربع به صورت سرجمع و رعایت الزامات آیین نامه
- ۵-۵- وجود حداقل ۳۰ درصد وجه نقد یا اوراق در حساب دستگاه
- ۵-۶- تعیین مدت زمان واقعی اجرای پروژه

برنامه زمانبندی :

➤ به استناد ماده ۵ شرایط عمومی پیمان: برنامه‌ای است که در آن زمانبندی فعالیت‌های مختلف کاری موضوع پیمان به تفصیل و در چارچوب برنامه زمانی کلی، در آن آمده است.

➤ به استناد بند ب ماده ۱۸ شرایط عمومی پیمان پیمانکار متعهدات که برنامه زمانی تفصیلی اجرای کار را طبق نظر مهندس مشاور بر اساس نقشه‌های موجود و برنامه زمانی کلی تهیه کنند و ظرف یک ماه از تاریخ مبادله پیمان یا مدت دیگری که در اسناد و مدارک پیمان تعیین شده است تسلیم نماید.

➤ عدم ارائه برنامه زمانبندی یکی از موارد اختیار کار فرما در خاتمه پیمان می باشد.

➤ عدم ارائه برنامه زمانبندی و اجرای ساختار شکست پروژه و عدم پیشرفت فیزیکی بر اساس برنامه زمانبندی یکی از دلایل اصلی نا کارآمدی و تطویل زمان اجرای پروژه و نیمه تمام ماندن پروژه‌ها می باشد.

۱- اخذ تضمینات معتبر در چاقوب آیین نامه مربوطه

۲- تمدید به موقع ضمانت نامه‌ها

۳- اطمینان از صحت ضمانت نامه (مجعول نبودن)

۴- ضبط ضمانت نامه در اجرای مقررات مختلف

امتناع از عقد قرارداد

اجرای ماده ۴۶ و ۴۷ شرایط عمومی پیمان

وصول مطالبات

۵- اخذ ضمانت نامه در پرداخت پیش پرداخت

■ **عدم اخذ ضمانت نامه پیش پرداخت باعث ایجاد پیش پرداخت سنواتی در صورت های مالی می گردد.**

۶- ضمانت نامه اخذ شده می بایست برابر با فرمت ابلاغی دولت در آیین نامه تضمینات باشد.

پیش پرداخت

۱- پرداخت برابر مقررات قانونی

۲- اخذ ضمانت نامه معتبر

۳- کسر از صورت وضعیت متناسب با درصد کل پیش پرداخت

به علت تخلفات دستگاه اجرائی از جمله عدم اخذ ضمانت نامه و عدم کسر از صورت وضعیت ها در بسیاری از موارد علی رغم خاتمه کار در صورت های مالی دستگاه سرفصل پیش پرداخت سنواتی مشاهده می گردد.

علی الحساب

۱- پرداخت برابر آیین نامه مربوط

۲- کسر کسورات قانونی

۳- کسر از اولین پرداخت

به علت تخلفات دستگاه اجرائی از جمله پرداخت خارج از مقررات و عدم کسر از اولین پرداختی در صورت های مالی دستگاه سرفصل پیش پرداخت سنواتی مشاهده می گردد.

صورت وضعیت موقت :

به استناد ماده ۳۷ شرایط عمومی پیمان در آخر هر ماه پیمانکار ، وضعیت کارهای انجام شده از شروع کار تا آن تاریخ را طبق نقشه های اجرائی ، دستور کارها و صورت مجلس ها اندازه گیری می نماید و مقدار مصالح و تجهیزات پای کار را تعیین می کند. سپس بر اساس فهرست بهاء منظم به پیمان ، مبلغ صورت وضعیت را محاسبه کرده و آن را در آخر آن ماه تسلیم مهندس ناظر می نماید.

مقادیر درج شده در صورت وضعیت های موقت و پرداخت هایی که بابت آن بعمل می آید جنبه موقت و علی الحساب دارد و هر نوع اشتباه اندازه گیری و محاسباتی و جز این ها ، در صورت وضعیت های بعدی یا در صورت وضعیت قطعی اصلاح و رفع می شود .

بیمه :

- ۱- کسر بیمه از قرارداد برابر با مقررات مربوط
- ۲- اعلام قرارداد به سازمان تأمین اجتماعی
- ۳- در صورت توقف کار به جهت جلوگیری از جرایم تأخیر و برداشت از حساب اعلام به سازمان تأمین اجتماعی
- ۴- در صورت خاتمه پیمان اعلام خاتمه به سازمان تأمین اجتماعی
- ۵- اخذ مفاصا حساب در پایان کار
- ۶- پرداخت مالیات بر ارزش افزوده به طرف قرارداد به شرط ثبت نام به عنوان مؤدی مالیاتی

مستند به ماده ۳۸ قانون تأمین اجتماعی نرخ حق بیمه در اجرای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای بستگی به نحوه اجرای آنها به شرح زیر می‌باشد:

۱- به صورت مقطعه کاری و با استفاده از نرخ‌های فهارس بهاء تنظیم و تمام یا قسمتی از اعتبار آن عمرانی باشد.

۱-۱- در این حالت پیمانکاران مکلفند لیست کارکنان شاغل خود را مطابق ماده ۳۹ قانون تأمین اجتماعی حداکثر تا آخرین روز ماه بعد پس از تأیید ناظر مقیم یا دستگاه اجرایی به واحدهای سازمانی تأمین اجتماعی تحویل و پس از گواهی به کارفرما ارائه نمایند.

۱-۲- پرداخت صورت وضعیت پیمانکاران موکول به ارائه صورت مزبور می‌باشد

۱-۳- دستگاه اجرایی از هر پرداخت ۶/۶ درصد کسر و به سازمان تأمین اجتماعی پرداخت می‌نماید که از مبلغ فوق ۵ درصد سهم کارفرما و ۱/۶ درصد سهم پیمانکار می‌باشد.

اصل بیمه ۶/۶ درصد

سهم کارفرما ۵ درصد

سهم پیمانکار ۱/۶ درصد

۲- در صورتی که طرف قرارداد مهندسین مشاور باشد (مطالعه و طراحی، نظارت مقیم و نظارت عالی) و تمام یا قسمتی از اعتبار آن عمرانی و از ضوابط طرح‌های عمرانی تبعیت نماید جمع حق بیمه $۱۵/۶$ درصد می‌باشد که ۱۲ درصد سهم کارفرما و $۳/۶$ درصد سهم مشاوره می‌باشد

بیمه اصلی $۱۵/۶$ درصد

سهم کارفرما ۱۲ درصد

سهم مشاور $۳/۶$ درصد

۳- در قراردادهای پیمان مدیریت که مصالح مصرفی به عهده کارفرما می‌باشد و پیمانکار فقط کارهای دستمزدی را به عهده دارد در این حالت حق بیمه ۱۵ درصد از هر پرداخت به عنوان بیمه به علاوه **یک نهم پانزده درصد** به عنوان بیمه بیکاری خواهد بود که تماماً سهم کارگر خواهد بود

* در تمامی قراردادهای ارائه خدمات از جمله خدمات فنی-نصب، آموزش طراحی، نقشه‌برداری، نظارت، حسابداری، حسابرسی، تنظیمات و... که در اجرای کار، مصالح مورد نیاز نباشد حق بیمه به **نرخ مذکور** محاسبه می‌گردد.

۴- در حالی که قرارداد مشمول طرح‌های عمرانی نباشد و اعتبارات آن هم از محل عمرانی تامین نشده باشد و مصالح و دستمزد در قرارداد به عهده پیمانکار باشد نرخ حق بیمه **۷ درصد** به علاوه **یک نهم هفت درصد** به عنوان بیمه بیکاری از هر پرداخت طرف قرارداد (پیمانکار) کسر می‌گردد.

۵- در حالتی که کار به صورت امانی انجام و کارگران به صورت دستمزد روزانه و با کارت کاری مشغول به کار و پرداختی به آن‌ها صورت گیرد حق بیمه **۳۰ درصد** خواهد بود.

بیمه اصلی (۰.۲۷٪)

بیمه بیکاری (۰.۳٪)

جمع (۰.۳۰٪)

سهم کارفرما (۰.۲۰٪)

بیمه بیکاری سهم کارفرما (۰.۳٪)

سهم کارگر (۰.۷٪)

- دستگاه‌های اجرایی مکلفند یک نسخه از قرارداد منعقدہ اعم از پیمانکاری یا مشاور را به سازمان تامین اجتماعی ارسال نمایند
- به محض ارسال قرارداد به سازمان تامین اجتماعی ملاک پرداخت‌ها تحویل قرارداد و شروع پروژه است. لذا چنانچه در حین اجرای قرارداد به دلایلی عملیات اجرایی و پرداخت‌های کارفرما متوقف شود می‌بایستی مراحل توقف اجرای قرارداد به اطلاع سازمان تامین اجتماعی برسد در غیر اینصورت توقف در اجرای پرداخت‌های بیمه به سازمان مشمول جرائم مربوطه خواهد بود
- در حالی که قسمتی از مصالح به عهده پیمانکار و قسمتی توسط کارفرما تهیه گردد ارزش مصالح واگذاری توسط کارفرما به پیمانکار به جمع مبلغ قرارداد اضافه و از کل آن در هر پرداخت ۷ درصد به علاوه **یک نهم هفت درصد** خواهد بود.
- در حالی که عملیات قرارداد منحصرأ ارائه خدمات بوده و توأمأ به صورت مکانیکی و دستی انجام شود به نسبت کارکرد دستی به نرخ **(۱۵ درصد و یک نهم پانزده درصد)** و به نسبت کارکرد مکانیکی به نرخ **(۷ درصد و یک نهم هفت درصد)** حق بیمه کسر و پرداخت می‌گردد.

➤ در قرارداد خدمات شهری و نگهداری فضای سبز معادل ۷۰ درصد از ناخالص کارکرد به عنوان کارکرد مکانیکی (۷ درصد و یک نهم هفت درصد) و ۳۰ درصد به عنوان کارکرد غیر مکانیکی (۱۵ درصد و یک نهم پانزده درصد) محاسبه می‌گردد.

- در مورد قرارداد تحقق و پژوهش حقیقی و انجام کار توسط خود شخص یا اشخاص حقیقی به عنوان مجری مشمول کسر حق بیمه نمی‌گردد
- اجاره انواع ماشین آلات بدون راننده مشمول حق بیمه نمی‌باشد
- در صورتی که پیمانکار شخصاً کار را انجام دهد و از نیرو انسانی استفاده نماید مشمول حق بیمه ماده ۳۸ نمی‌باشد.

ماليات:

37

بر قراردادهای پیمانکاری به استثنای مالیات بر ارزش افزوده که سهم کارفرما می‌باشد و در هر قرارداد می‌بایست به پیمانکار پرداخت شود مالیات دیگری تعلق نمی‌گیرد

سپرده حسن انجام کار:

از هر صورت وضعیت پیمانکار تا زمان تحویل موقت ۱۰ درصد به عنوان سپرده حسن انجام کار کسر می‌گردد.

پس از تحویل موقت پروژه ۵۰ درصد سپرده مذکور به پیمانکار پرداخت می‌گردد و مابقی سپرده پس از تحویل قطعی به پیمانکار پرداخت می‌گردد

پیش پرداخت:

مطابق آیین نامه مربوط از هر صورت وضعیت موقت پیمانکار بخش از پیش پرداخت کسر به طوری که تا آخرین صورت وضعیت ما قبل قطعی کل پیش پرداخت پرداخت شده تسویه گردد.

از پیش پرداخت کسورات قانونی کسر نمی‌گردد

علی الحساب:

علی الحساب پرداختی از اولین پرداختی قطعی بعد از پرداخت علی الحساب کسر می‌گردد.

از علی الحساب پرداختی کلیه کسورات قانونی کسر می‌گردد

- برای پروژه‌هایی که مبلغ برآورد اجرای کار ، برای درج در اسناد مناقصه بیش از ده برابر حد نصاب معاملات متوسط باشد انجام نظارت به صورت امانی ممنوع است. ۹۷/۴۴۶۶ مورخ ۹۷/۴/۱۲
- هر چند در بخش زیادی از قرارداد های اجرای کار نظارت توسط مشاور طرف قرارداد صورت می گیرد لیکن نظارت عالیه توسط دستگاه مجری از ضروریات اجرای پروژه می باشد.
- تبانی (ناظر و پیمانکار) به علت اختیارات بی حد و حصر کارفرما و عدم توان پیمانکار در احقاق حق خود یکی از نقاط آسیب در اجرای طرح ها می باشد.
- صدور صورت وضعیت صوری و اضافه پرداختی به پیمانکاران به هدف جلوگیری از برگشت اعتبارات در بسیاری از موارد در صورت وضعیت قطعی با پدیده منفی بودن آن مواجه می باشیم که همین مسئله علاوه بر محرز بودن تخلف دستگاه اجرائی و ناظر، باعث ضرر و زیان به بیت‌المال می گردد.
- عدم وجود ناظر مقیم در بیشتر پروژه ها و عدم نظارت موثر باعث کاهش کیفیت پروژه می گردد

براساس ماده ۳۲ شرایط عمومی پیمان ، عملیات اجرایی پیمانکار ، همیشه باید زیر نظر و با اطلاع مهندس مشاور انجام شود. نظارتی که از طرف کارفرما و مهندس مشاور در اجرای کارها به عمل می‌آید به هیچ روی ، از مسئولیت پیمانکار نمی‌کاهد .

نظارت مستقیم بر کار پیمانکار در محدوده کارگاه و در خارج از کارگاه انجام می‌شود. مهندس مشاور تنها مرجع فنی پیمانکار برای اجرای موضوع پیمان از سوی کارفرماست.

کارفرما در مدت اجرای پیمان هر موقع که لازم بداند توسط نمایندگان خود عملیات پیمانکار را بازرسی می‌کند.

نظارت توسط ناظر منتخب مشاور ، مستقر در کارگاه به عمل می‌آید.

نظارت عالی به توسط مشاور و کارفرما و شورای فنی استان به عمل می‌آید.

به استناد ماده ۳۹ شرایط عمومی پیمان : پس از آنکه عملیات موضوع پیمان تکمیل گردید و کار آماده بهره برداری شد. پیمانکار از مهندس مشاور تقاضای تحويل موقت می کند و نماینده خود را برای عضویت در هیات تحويل معرفی می نماید. مهندس مشاور به درخواست پیمانکار رسیدگی و در صورت تأیید ضمن تعیین تاریخ آمادگی کار برای تحويل موقت ، تقاضای تشکیل هیات تحويل موقت (متشکل از نماینده کار فرما - نماینده مشاور - نماینده پیمانکار) را از کار فرما می نماید.

در صورتی که در ضمن تحويل ، نواقصی در کار مشاهده شود به پیمانکار ۷ روز فرصت رفع نواقص داده می شود. تاریخ رفع نقص و تحويل کار به کارفرما تاریخ تحويل موقت تلقی می گردد و تاریخ شروع دوره تضمین تاریخ تحويل موقت می باشد.

صورت وضعیت قطعی:

41

- پیمانکار باید حداکثر یک ماه از تاریخ تحویل موقت صورت وضعیت قطعی کارهای انجام شده را بر اساس اسناد و مدارک پیمان ، بدون منظور نمودن مصالح و تجهیزات پای کار تهیه کند و برای رسیدگی به مهندس مشاور تسلیم نماید.
- مهندس مشاور صورت وضعیت دریافت شده را رسیدگی و ظرف مدت سه ماه برای تصویب به کارفرما ارسال می نماید.
- کارفرما صورت وضعیت را ظرف مدت ۲ ماه از تاریخ وصول رسیدگی می کند و نظر نهائی خود را ضمن ارسال یک نسخه از آن به پیمانکار اعلام می دارد. در صورتی که پیمانکار ظرف مهلت تعیین شده برای صورت وضعیت قطعی اقدام نکند با تأیید کارفرما، مهندس مشاور با هزینه پیمانکار اقدام به تهیه آن می نماید و پس از امضاء پیمانکار برای کارفرما ارسال می نماید در صورت امتناع از امضاء مشاور بدون امضاء پیمانکار آن را به کارفرما ارسال می نماید.

به استناد ماده ۵۱ شرایط عمومی پیمان ، صورت حساب نهایی پیمان ظرف مدت سه ماه از تاریخ تصویب صورت وضعیت قطعی توسط کارفرما تهیه می شود که عبارت اند از مبلغ صورت وضعیت قطعی و مبلغی که بر اساس اسناد و مدارک پیمان به مبلغ بالا اضافه یا کسر شده مانند تعدیل - بهای مصالح - تجهیزات ، ماشین آلات تحویلی کارفرما ، مبلغ جبران خسارت یا جریمه های رسیدگی و قطعی شده . صورت حساب توسط پیمانکار و کارفرما امضاء می گردد.

صورت حساب نهایی تأیید شده به شرح بالا که ملاک تسویه حساب پیمانکار قرار می گیرد ، برای دو طرف پیمان قطعی است و هرگونه اعتراض و ادعایی در مورد آن بی تأثیر است.

از اشکالات موجود در اجرای طرح های تملک عدم رعایت مستند قانونی مذکور می باشد که به همین دلیل سالها اختلاف کارفرما و پیمانکار را در پی خواهد داشت .

ج) بعد از اجرا

43



۱-۱- خدمات نظارت بر اجرای عملیات شامل (قبل از اجرا - حین اجرا و بعد از اجرا) به مهندس مشاور واگذار شود.

۱-۲- قرارداد خدمات نظارت باید به صورت مستقل از قرارداد مطالعه و طراحی پروژه و پس از اتمام طراحی تفصیلی و قبل از انتخاب پیمانکار منعقد می شود.

۱-۳- نظارت دستگاه و مشاور بر پروژه در دوران تضمین و بهره برداری از الزامات طرح می باشد

۱-۴- رفع اشکالات ناشی از بهره برداری در دوران تضمین (کفایت تضامین لازم)

۲- تحویل قطعی:

45

مستند به ماده ۴۱ شرایط عمومی پیمان ، در پایان دوره تضمین تعیین شده در ماده ۵ موافقتنامه ، کارفرما بنا به تقاضای پیمانکار و تأیید مهندس مشاور ، اعضای هیات تحویل قطعی و تاریخ تشکیل هیات را معین و به پیمانکار ابلاغ می نماید.

هیات پس از بازدید کارها ، هر گاه عیب و نقصی که ناشی از کار پیمانکار باشد مشاهده ننماید موضوع پیمان را تحویل قطعی می گیرد چنانچه دارای عیب و نقصی در کار باشد پس از رفع نقص ظرف مدت یک هفته نسبت به تنظیم صورت جلسه تحویل قطعی اقدام می گردد.

در مواردی از اجرای طرح های تملک دارایی های سرمایه ای مشاهده می گردد به علت نواقص زیاد و یا بدهکار بودن پیمانکار علی رغم سپری شدن دوران تضمین تقاضایی از سوی پیمانکار برای تحویل قطعی صورت نمی گیرد که لازم است در این خصوص احتیاط جدی صورت گیرد.

۳- اموال ایجاد شده ناشی از اجرای طرح‌ها

46

- اموال ناشی از اجرای طرح‌های غیر انتفاعی متعلق به دولت و مسئولیت حفظ و حراست آنها با دستگاه اجرایی و دستگاه بهره‌برداری است و وجوه ناشی از فروش باید به حساب خزانه واریز گردد.
- - اموال ناشی از اجرای طرح‌های انتفاعی پس از خاتمه طرح به حساب اموال و دارایی‌های دستگاه بهره‌بردار طرح منظور می‌گردد.

▶ در طرحهای که بصورت پیمانی اجرا می گردد مصالح باقی مانده از اجرای کار مربوط به پیمانکار بوده و می بایست در اجرای دستورالعمل برچیدن کارگاه از کارگاه خارج شود

▶ لیکن در کارهای امانی و پروژه های که تهیه مصالح با کارفرماست مصالح مربوط به کارفرما بوده و در زمره اموال دولتی است

▶ در بسیاری از موارد شاهد انباشت مصالح ناشی از اجرای طرحها و نگهداری نامناسب آنها می باشیم که باعث فرسودگی باعث ضرر و زیان به بیت المال می گردد.

۱- تجدید نظر در نرخ پیمان

۱-۱- شامل پروژه‌های ملی، ملی استانی شده و استانی که از محل بودجه کل کشور تأمین می‌گردد (تملك دارایی‌های سرمایه‌ای)

۱-۲- دارای توجیه باشد (مجموعه شرایط و اموری است که در زمان ارائه پیشنهاد برای کارفرما و پیمانکار قابل احراز و پیش‌بینی نبوده و بر اساس دلایل و شواهد مستند، موجب تحمیل هزینه‌هایی در حین اجرای کار به پیمانکار شده است و جبران آنها بر اساس شرایط عمومی پیمان میسر و مجاز نمی‌باشد)

۱-۳- در طرح‌های ملی با درخواست و امضای وزیر یا بالاترین مقام دستگاه اجرایی و ارسال به شورای عالی فنی

۱-۴- در طرح‌های ملی استانی شده و استانی با امضای بالاترین مقام دستگاه اجرایی به شورای عالی فنی استان و پس از بررسی و تأیید به شورای عالی فنی

۵-۱- در طرح‌های ملی استانی شده و استانی، سقف مجاز قابل ارجاع به شورای فنی استان برابر نصاب معاملات متوسط می‌باشد.

۶-۱- با توجه به وجود قانون و دستورالعمل اجرایی آن دستگاه‌های اجرایی در این خصوص اهمی نداشتند و به همین دلیل در مواردی که کاملاً دارای توجیه مستند و مستدل می‌باشد و پیمانکاران دچار ضرر و زیان می‌گردند و باعث رها شدن پروژه و بعضاً با توسل به راه‌های شبه قانون از جمله ماده ۴۸ شرایط عمومی پیمان قرارداد را فسخ می‌نمایند و برای ادامه کار پروژه معمولاً با قیمت جدید واگذار که باعث افزایش قیمت تمام شده می‌گردد و بعضاً از مبلغ تجدید نظر در نرخ پیمان بیشتر است.

۷-۱- پیشنهاد می‌گردد دستگاه‌های اجرایی با رعایت صرفه و صلاح دولت و جلوگیری از تحمیل بار اضافی به بیت‌المال از امکان قانونی موجود استفاده نمایند.

۲- واگذاری کارها به صورت امانی

۲-۱- شرط واگذاری کارها به صورت امانی

۲-۱-۱- دارا بودن نیروی انسانی متخصص در حوزه‌های مدیریتی، فنی، اجرایی، تدارکات و توان فنی

۲-۱-۲- دارا بودن امکانات از جمله ماشین‌آلات و تجهیزات برای اجرای پروژه

۲-۲- در پروژه‌های با برآورد حداکثر تا (۱۰) برابر نصاب معاملات کوچک به دلایل ماهیتی، تخصصی، پراکندگی کار و عدم استقبال پیمانکاران یا هر اضطرار دیگری با اجازه سازمان برنامه و بودجه

۲-۳- برای پروژه‌های با برآورد بیش از (۱۰) و حداکثر تا (۲۰) برابر نصاب معاملات کوچک با رعایت موارد زیر:

۲-۳-۱- برای حداکثر تا پایان سال مالی

۲-۳-۲- دقت در برآورد و تهیه نقشه

۲-۳-۳- تعیین مسئول فنی پروژه

۲-۳-۴- اخذ مصوبه شورای فنی استان و مبادله موافقت‌نامه به صورت امانی

۳- روش کار و وظایف شورای فنی استان

51

۱- محدوده فعالیت شورای فنی شامل تمام طرح‌ها و پروژه‌ها در تمام مراحل (مطالعه، اجرا، بهره‌برداری و نگهداری)

۲- نظارت عالیه بر پروژه‌های ملی

۳- مصوبات شورا دارای اعتبار و لازم‌الاجرا است

۴- بررسی شکایات و موانع اجرای پروژه‌ها

۵- تجدید نظر در نرخ پیمان‌ها حداکثر تا سقف معاملات متوسط

۶- حل اختلاف عوامل اجرای طرح‌ها

► یکی از اشکالات موجود در تمام مراحل اجرای پروژه‌ها (مطالعه، اجرا، بهره‌برداری و نگهداری) عدم نظارت دقیق و مداوم شورای فنی استان می‌باشد.

► پیشنهاد می‌شود شورای فنی با فعال نمودن کارگروه نظارت و حتی استفاده از کارشناسان منتخب اهتمام جدی در خصوص وظایف نظارت خود داشته باشد.

موارد کلی و اشکالات وارده بر اجرای طرح‌های تملک داراییهای سرمایه ای

52

۱- دیدگاه متفاوت مدیران به قانون

قانونمند صرف و بدون انعطاف (مرّ قانون، بخشنامه و

دستورالعمل)

قانون گریز

۲- عدم نظارت نظام‌مند سازمان برنامه و بودجه بر اجرای طرح‌ها (در مراحل مختلف قبل، حین و بعد اجرا)

۳- عدم نظارت سازمان برنامه و بودجه به تداوم صلاحیت پیمانکاران و مشاوران

۴- تصویب طرح‌های جدید در حین اجرای طرح‌های نیمه تمام

۵- اختصاص اعتبار به دستگاه‌هایی که توان لازم برای اجرای طرح و پروژه را به لحاظ فنی و اداری و تشکیلاتی ندارند

۶- عدم نظارت عالیه بر اجرای طرح‌های عمرانی به علت نبود نیروی فنی در دستگاه‌ها

۷- برداشت از حساب دستگاه اجرایی توسط مراجع قضایی و اداری

۸- مشکلات طرح‌های خاتمه یافته در خصوص عدم پرداخت مطالبات پیمانکاران که منجر به طرح شکایت و صدور آراء خسارت ناشی از تأخیر در پرداخت و ضرر و زیان به بیت‌المال می‌گردد.

۹- عدم واگذاری طرح‌های نیمه تمام ناشی از نداشتن رغبت و انگیزه توسط مدیران و دستگاه‌های اجرایی که باعث انباشت طرح‌ها و فرسوده شدن آنها و عدم بهره‌برداری و نارضایتی عمومی می‌گردد.

۱۰- کیفیت پائین پروژه‌ها با عنایت به اینکه عموماً پیمانکاران با کمترین قیمت پیشنهادی انتخاب می‌گردند. بدیهی است با طولانی شدن مدت قرارداد که در این روش (سه عاملی) اجتناب ناپذیر است، قیمت اولیه پیمانکار پاسخگو نخواهد بود و برخی از پیمانکاران برای جبران این نقیصه ساده‌ترین راه که همان پائین آوردن کیفیت است انتخاب می‌کنند.

۱۱- ترویج فساد مالی، در ساختار سه عاملی تکیه و تأکید بر صورت مجالس و امضاها، اختیارات بی حد و حصر کارفرما و نمایندگان او (مشاور) از یک طرف و کوتاه بودن دست پیمانکار برای احقاق حق خود از طرف دیگر زمینه ساز تبانی و سوء استفاده می‌گردد.

بررسی میدانی اجرای پروژه‌های عمرانی از سال ۱۳۸۸ لغایت ۱۳۹۴

54



کمترین در سال ۱۳۹۴ ← ۵۲ درصد
بیشترین در سال ۱۳۸۷ ← ۹۵ درصد

۶۷ درصد می‌باشد

متوسط تحقق اعتبارات از سال ۸۸ لغایت ۹۴



در سنوات ۸۸ لغایت ۹۴ جمعاً ۱۷۱ درصد اعتبار، صرف خاتمه طرح شده است.

خسته نباشید